

无人机“黑飞”正式入法，2026年1月1日正式实施

第十四届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议表决通过了新修订的《中华人民共和国治安管理处罚法》，这部已于2026年1月1日起正式施行的法律，首次将无人机“黑飞”行为明确列为妨害公共安全的行为并给予处罚。这一修订标志着我国对民用无人驾驶航空器的管理进入全新阶段，为公共安全筑起一道坚实的“法律防火墙”。

一、新法亮点：无人机违规飞行正式入刑

新修订的《治安管理处罚法》针对治安管理领域出现的新情况新问题，将一系列新型危害行为纳入治安管理处罚范围，其中就包括“违规飞行‘无人机’”的行为。

根据修订后的法律，这类行为被明确列为“妨害公共安全的行为”并纳入处罚范围，与抢控驾驶操纵装置干扰公共交通、高空抛物、违规升放携带明火的升空物体等危害公共安全的行为并列。

此次修法填补了长期以来对无人机“黑飞”行为缺乏明确处罚依据的法律空白，为公安机关执法提供了有力的法律武器。从此，在禁飞区放飞无人机不再只是“违规”，而是可能面临治安处罚甚至刑事追究的违法行为。

天空非法外之地 无人机“黑飞”或处十年以上刑期

CCTV 13
新闻

《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》

明确规定几种“黑飞”情形

无照飞行

- 操控小型、中型、大型民用无人驾驶航空器飞行的人员，未向国务院民用航空主管部门申请取得相应民用无人驾驶航空器操控员执照而进行飞行。



关注·调查：无人机“黑飞”背后的灰色产业链

天空非法外之地 “黑飞”或处十年以上刑期

二、法律背景：无人机管理法规体系日趋完善

本次《治安管理处罚法》的修订并非孤立行动，而是我国无人机管理法规体系建设的重要一环。早在 2025 年 2 月，《民用航空法》修订草案已提请全国人大常委会审议，其中就明确要求“民用机场具备对无人驾驶航空器的防范和处置能力”，依法配备必要的探测、反制设施。

黑飞的危害

航空安全风险：可能干扰民航、军机航线，甚至引发碰撞事故（如机场附近黑飞导致航班延误或备降）。

公共安全威胁：无人机失控可能伤人或损坏设施，若搭载危险物品后果更严重。

隐私侵犯：非法拍摄他人隐私区域（如住宅、办公场所）。

法律后果：黑飞者可能面临罚款、拘留甚至刑事责任。

三、飞行规范：哪些能做，哪些不能做？

（一）飞行前的必备手续

在适飞空域内飞行，无人机所有者需要完成两个基本步骤：

1. 实名登记
2. 报送识别信息（微型无人机除外）

（二）管制空域内飞行，需完成六个步骤

1. 实名注册登记
2. 报送识别信息
3. 投保责任保险
4. 取得操控员执照
5. 飞行活动申请
6. 起飞确认

（三）空域管理规定

按照国家相关规定：

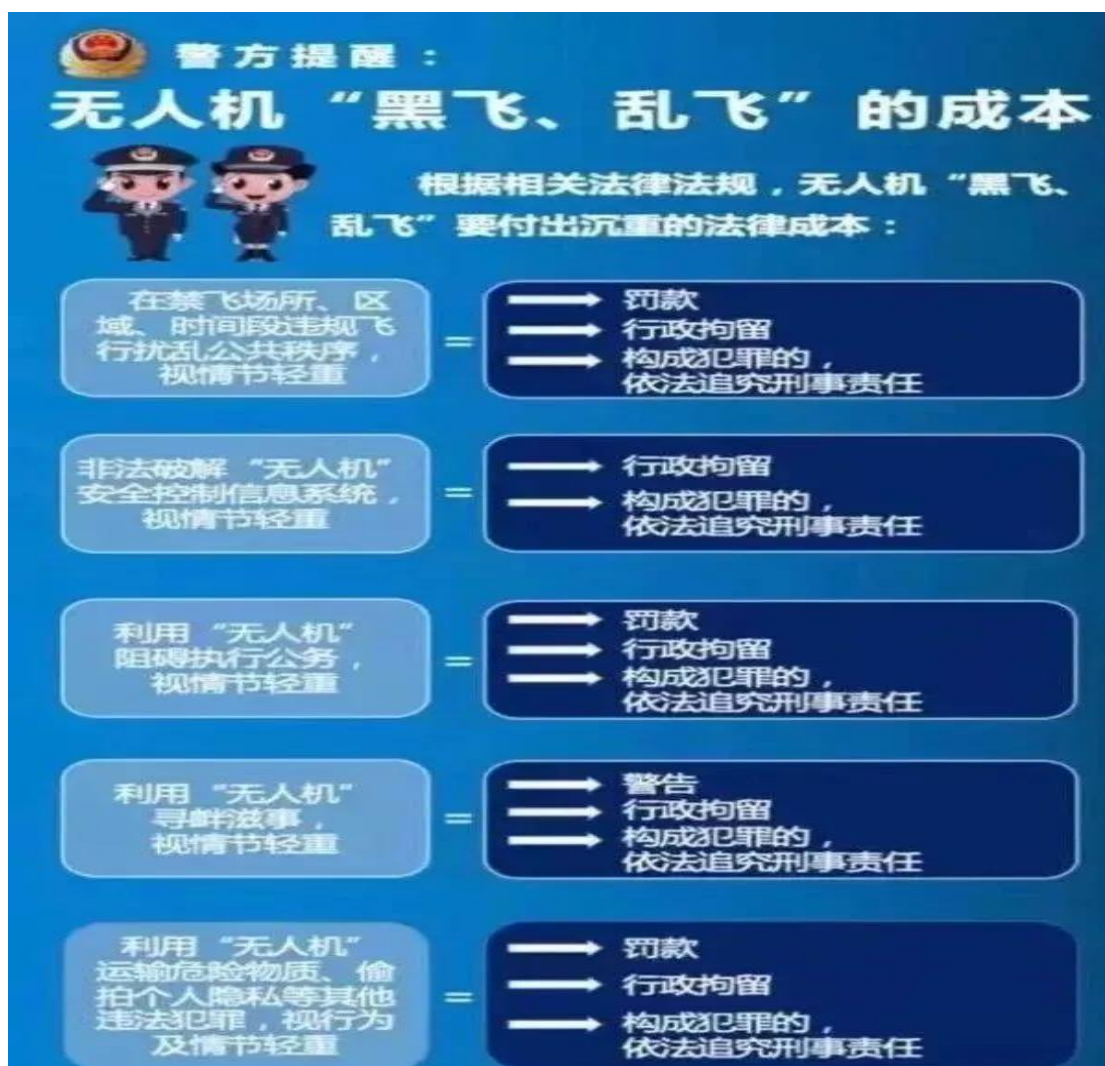
微型无人机适飞空域在**真高 50 米**以下

轻型、小型无人机适飞空域在**真高 120 米**以下

在这些范围内无需提交飞行活动申请。但在管制空域内飞行，仍需提前一日 12 时前向空中交通管理部门提出飞行活动申请。

（四）实名登记要求

自 2024 年 1 月 1 日起，《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》明确规定：民用无人驾驶航空器未经实名登记实施飞行活动的，由公安机关责令改正，可以处 **200 元**以下的罚款；情节严重的，处 **2000 元以上 2 万元**以下的罚款。



四、现实警示：无人机“黑飞”处罚案例

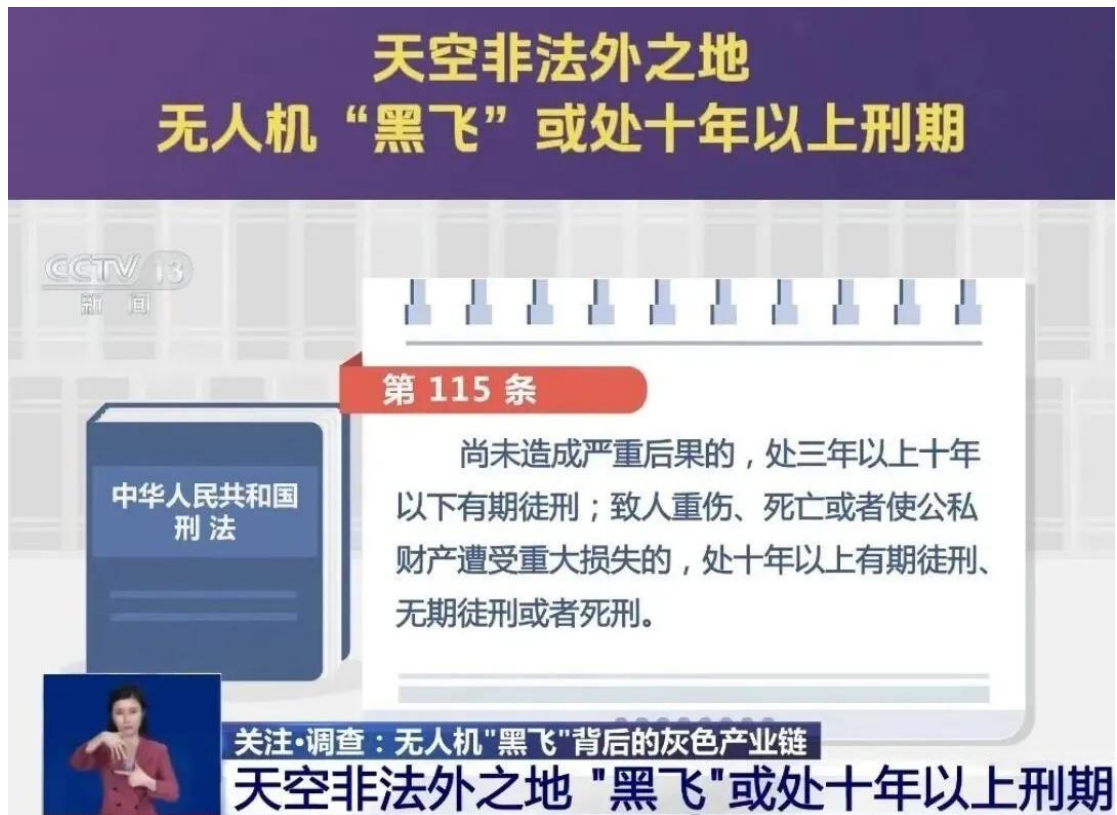
案例一：

近日，范某某在西城区一办公楼附近，未经空管部门审批擅自施放无人机，被西城警方迅速查获。经询问，该人承认其未经批准擅自在管制空域内飞行的违法事实，公安机关依据《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》规定，对其予以没收器具并处罚款的行政处罚。

案例二：

近日，苏某某在海淀区一公园附近，未经空管部门审批擅自施放无人机，被海淀警方迅速查获。经询问，该人承认其未经批准擅自在管制空域内飞行的违法事实，公安

机关依据《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》规定，对其予以没收器具并处罚款的行政处罚。



五、飞行安全：给无人机爱好者的建议

1. 确认无人机类型：了解自己的无人机属于微型、轻型、小型、中型还是大型类别，不同类别对应不同的管理要求。

2. 完成实名登记：通过民用无人驾驶航空器综合管理平台 (<https://uom.caac.gov.cn>) 和无人驾驶航空器公安管理平台进行实名登记并向安全保卫部报备

3. 查询飞行空域：起飞前通过当地无人机管理服务平台查询管制空域范围

4. 遵守飞行高度：微型无人机不超过 50 米，轻型、小型不超过 120 米（适飞空域内）

5. 特殊区域禁飞：机场及周边区域、军事禁区、重要革命纪念地等区域设为管制空域，禁止未经批准飞行

6. 避免危险操作：受到酒精类饮料、麻醉剂等影响时，不得操控无人机

7. 购买责任保险：特别是在管制空域飞行时，必须投保责任保险



六、展望未来：无人机管理的法治化进程

新修订的《治安管理处罚法》与正在审议的《民用航空法》修订草案、《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等法律法规，共同构建起我国无人机管理的法律框架。专家认为，这些法律修订体现了立法机关对复杂治安形势的精准研判，构建了更稳固的制度“防火墙”。

随着 2026 年 1 月 1 日新《治安管理处罚法》的实施，无人机“黑飞”行为将面临更明确、更严厉的法律制裁。无人机操作者需增强法律意识，合规飞行，共同维护空域安全和社会公共安全。

安全飞行不仅是对自己负责，更是对社会负责。在享受科技带来的乐趣与便利时，切莫忘记法律划定的安全红线。

安全保卫部宣
2026 年 3 月 9 日